



Kommunstyrelsen

Ks § 63

KS 2014/101

Överenskommelse med Migrationsverket om mottagande av ensamkommande barn

Kommunstyrelsens förslag till beslut i kommunfullmäktige

Kommunfullmäktige beslutar att teckna en överenskommelse med Migrationsverket om mottagande av fem asylsökande ensamkommande barn samt 15 PUT-platser, under förutsättning att kommunen kan tillhandahålla bostäder.

Bakgrund

Kommunstyrelsens arbetsutskott gav 2013-11-07 kommunchefen i uppdrag att upprätta ett förslag till överenskommelse med Migrationsverket om mottagande av ensamkommande flyktingbarn. Mariestads kommun har tidigare sagt upp gällande överenskommelse för förhandling.

Förutsättningarna för kommunen att ta emot ensamkommande barn har utretts med anledning av en lagändring som trädde i kraft 2014-01-01. Utredningen har genomförts av Anette Karlsson, sektor stöd och omsorg samt Maria Appलगren, sektor utbildning. Avsikten har varit att synliggöra olika perspektiv i analysen.

Ett arbete pågår för att granska och finna alternativa boendemöjligheter för målgruppen.

Arbetsutskottets förslag

Förslaget överensstämmer med kommunstyrelsens beslut.

Behandling på kommunstyrelsen

Ordförande Johan Abrahamsson (M) tar upp arbetsutskottets förslag till beslut och finner att kommunstyrelsen beslutar enligt förslaget.

Underlag för beslut

Tjänsteskrivelse upprättad av Anette Karlsson, avdelningschef IFO, Lotta Hjöberg chef sektor Stöd och omsorg samt Katarina Lindberg chef sektor Utbildning 2014-02-09, Tjänsteskrivelse – Förslag till överenskommelse med Migrationsverket om mottagande av ensamkommande barn

Utredning upprättad av Anette Karlsson, avdelningschef individ- och familjeomsorgen, Lotta Hjöberg, chef sektor Stöd och omsorg, Maria Appलगren rektor samt Katarina Lindberg, chef sektor Utbildning 2014-02-06, Utredning - Förutsättningar för överenskommelse med Migrationsverket angående mottagande av ensamkommande barn

Förslag till avtal med Migrationsverket om asylplatser och PUT-platser.



Kommunstyrelsen

Ks § 63 (forts.)

Kommunfullmäktige

Expedieras till:

(Anette Karlsson, avdelningschef individ- och familjeomsorgen)

(Lotta Hjoberg, chef sektor Stöd och omsorg)

(Maria Appelgren rektor)

(Katarina Lindberg, chef Sektor utbildning)



Kommunstyrelsens arbetsutskott

Tjänsteskrivelse – Förslag till överenskommelse med Migrationsverket om mottagande av ensamkommande barn

Sektorchefernas förslag till beslut

Kommunstyrelsen beslutar att ingå överenskommelse med Migrationsverket om mottagande av fem asylsökande ensamkommande barn samt 20 PUT-platser.

Bakgrund

Kommunstyrelsens arbetsutskott ger kommunchefen i uppdrag 2013-11-07 (Ksau § 531) att utarbeta ett förslag till överenskommelse med Migrationsverket om mottagande av ensamkommande flyktingbarn. Detta grundar sig i att kommunen tidigare sagt upp gällande överenskommelse för förhandling. Förutsättningarna för kommunen att ta emot ensamkommande barn har utretts med anledning av en lagändring som trädde i kraft 2014-01-01.

Utredningen har genomförts av Anette Karlsson, sektor stöd och omsorg och Maria Appelgren, sektor utbildning för att ha olika perspektiv med i analysen.

Ett fortsatt arbete pågår för att granska och finna alternativa boendemöjligheter för målgruppen.

Underlag för beslut

Tjänsteskrivelse upprättade 2014-02-09 av Anette Karlsson, avdelningschef IFO, Lotta Hjoberg chef sektor Stöd och omsorg och Katarina Lindberg chef sektor Utbildning.

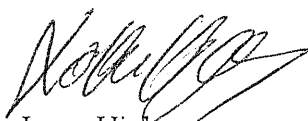
Avtalförslag för asylplatser och för PUT-platser.

Utredning – Förutsättningar för överenskommelse med Migrationsverket angående mottagande av ensamkommande barn undertecknad av Anette

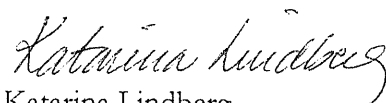
Karlsson, avdelningschef individ- och familjeomsorgen, Lotta Hjoberg, chef sektor Stöd och omsorg, Maria Appelgren rektor och Katarina Lindberg, chef sektor Utbildning.



Anette Karlsson
Avdelningschef IFO



Lotta Hjoberg
Sektorchef



Katarina Lindberg
Sektorchef



Utredning – Förutsättningar för överenskommelse med Migrationsverket angående mottagande av ensamkommande barn

Bakgrund

Kommunen har sedan 2011 en överenskommelse med Migrationsverket om mottagande av tre asylsökande pojkar samt fem s.k. put-platser (efter att den unge fått permanent uppehållstillstånd), 16-17 år. Sedan maj månad 2013 är avtalet uppsagt till omförhandling och löper t.o.m. 2014-03-26.

En lagändring från 1 januari 2014 gör det möjligt för Migrationsverket att placera ensamkommande barn i kommuner, även om överenskommelse saknas. Migrationsverket har arbetat fram en modell där utgångspunkten är ett s.k. fördelningstal som avgör hur många ensamkommande barn som respektive kommun kan ta emot. Fördelningstalet för Mariestads kommun är preliminärt 7, Migrationsverket räknar även med en omsättning med 2,5 per plats och år. Detta innebär att Mariestads kommun beräknas ha en kapacitet att ta emot 17,5 barn/år.

Arbetet med att ta emot ensamkommande barn är omfattande och kräver ett gott och nära samarbete med många aktörer i samhället för att skapa en grund för en god integration, bl.a. boende, fritid, skola, tolk, överförmyndare, gode män, hälso- och sjukvård. Det tar tid att finna en fungerande struktur för arbetet och det krävs en beredskap för detta. Vi har idag byggt upp en struktur som riktar sig till ungdomar 16-17 år och det är den målgruppen vi för närvarande är inriktade på att ta emot. Det är en fördel att kunna styra vilka barn som ska beredas plats i kommunen och även till viss del ha en framförhållning när det anländer nya.

Kommunens resurser

Boende

Kommunen har idag avtal med Gryning vård AB om platser vid hem för vård eller boende, HVB, Luna i Mariestad, med plats för tre asylsökande och fem s.k. put-platser. Detta kommer inte att täcka behovet av platser om kommunen tar emot fler unga. En svårighet är dessutom bristen på bostäder som innebär att de

unga blir kvar allt för länge på boendet. Det krävs ett fördjupat arbete för att finna fler och andra möjligheter till boende, t.ex. familjehem, fler platser på Luna alternativt eget boende.

Studier

Möjligheter till heltidsstudier finns vid Vadsbogymnasiet. Ett ökat mottagande kan dock komma att kräva ytterligare en undervisningsgrupp, beroende på kunskapsnivå hos eleverna och det antal som anländer.

Erfarenheten av de första åren med mottagande av ensamkommande elever visar att eleverna ofta är i behov av språkintrödningsprogram i två år, därefter ett till två år på Introduktionsprogrammets preparandutbildning för att läsa in grundskolebetyg. Detta resulterar i de flesta fall i upp till fyra år inom IM-programmen. Vid studier i preparandutbildningen kan de ensamkommande eleverna fylla ut befintliga grupper, men det kan även resultera i att det behövs en extra grupp beroende på antalet elever. Dessa elever har också rätt till modersmålsundervisning, se nedan.

Efter de individuella programmen är eleven ofta intresserad av studier vid gymnasiet program, men har i flera fall redan fyllt 20 år, vilket gör att gymnasieskolan inte är skyldig att erbjuda plats. Om kommunen anser det lämpligt kan ett samarbete byggas mellan gymnasiet och Komvux där eleverna får möjlighet att följa gymnasieskolans program, men vara inskrivna hos Komvux. Detta kan genomföras i mån av plats vid gymnasieskolans program och om det ges ekonomiska förutsättningar för verksamheten.

Gymnasieskolan får en fastställd budgetram för året. Om antalet nyanlända elever med stora behov ökar, kan det vara svårt att inom befintlig ram klara alla anpassningar som krävs för att tillgodose varje elevs behov.

Det är eftersträvarsvärt att hitta vägar så att de unga så fort som möjligt tar sig vidare i utbildningssystemet och till egen försörjning. Inte minst avseende sina språkkunskaper. Möjligheter till lovskola finns dagsläget inte utarbetat inom gymnasieskolan, men kan vara möjligt att utreda och kostnadsberäkna.

Studier utifrån barnets behov, studiehandledning på modersmålet

Vadsbogymnasiet har svårigheter med att finna lärare med den kompetens som krävs för genomförande av studiehandledning på modersmålet och att vara lärare i modersmålsundervisning.

Tillgång till kulturliv, fritid, rekreation osv

Det finns goda möjligheter till både kultur, fritid och rekreation i kommunen.

Hälso- och sjukvård, tandvård, bup, specialistvård etc

Det finns ett nära och gott samarbete med regionens vårdgivare.

Tolk på modersmålet

Genom att använda tolkcentralen för anskaffandet av tolk finns goda möjligheter att möta olika behov

God man

Det finns en upparbetad organisation med rekrytering av god man, utbildning osv. I nuläget finns några resurspersoner som inte har något uppdrag. Hur tillgången till god man blir framöver är svår att förutse. Erfarenheterna är dock att det inte varit något problem, den som har behov av god man har fått detta.

Socialtjänst

Det pågår för närvarande ett arbete med att bygga upp en särskild integrationsenhet som ska handlägga ärenden rörande ensamkommande barn samt nyanlända. Enheten kommer att utgöras av en samordnare och två socialsekreterare. Genom detta så skapas en god förutsättning för att arbeta med dessa frågor.

Slutsatser

Det finns en fungerande organisation för mottagandet och integrationsarbetet för de ensamkommande barnen. Bortsett från boendefrågan finns det gott om resurser och upparbetade nätverk för arbetet. Det är möjligt att en översyn av budgettilldelningen till gymnasiet behöver göras för att skapa förutsättningar för att bedriva en god undervisning. Likaså föreligger ett behov av att finna nya former för boende.

Kommunen bör upprätta en ny överenskommelse med Migrationsverket om mottagande av fem asylsökande pojkar, 16-17 år. Fördelningstalet för kommunen är preliminärt sju men eftersom beräkningen är en uppskattning och styrs av bl.a. flyktingströmmen till Sverige, är ett alternativ att lägga sig något under det preliminära fördelningstalet. Om det skulle visa sig att det finns anledning att höja nivån är det en enkel procedur att förhandla om nivån med Migrationsverket.

I upprättad överenskommelse med Migrationsverket ska även antalet put-platser anges. Kommunstyrelsen föreslås upprätta ett avtal om 20 put-platser, baserat på det antal vi hittills tagit emot.

Anette Karlsson
Avdelningschef IFO

Maria Appelgren
Rektor Vadsbogymnasiet

Lotta Hjoberg

Katarina Lindberg

Chef sektor Stöd och omsorg

Chef sektor Utbildning



Överenskommelse om asylplatser

Överenskommelse om anordnande av boende för asylsökande barn utan legal vårdnadshavare i Sverige, s.k. ensamkommande barn

Omfattning

§ 1 I denna överenskommelse mellan Migrationsverket och X kommun förbinder sig kommunen att med stöd av 2 § lag (1994:137) om mottagande av asylsökande m.fl. (LMA) anordna boende för ensamkommande barn.

§ 2 Kommunen förbinder sig med stöd av 7 b § förordning (2002:1118) om statlig ersättning för asylsökande m.fl. att hålla X boendeplatser tillgängliga för ensamkommande asylsökande barn. Migrationsverket får anvisa asylsökande barn/pojkar/flickor (*ta bort ej aktuellt alternativ*) från och med xx år till och med xx år.

Ett ensamkommande barn som beviljas uppehållstillstånd omfattas av denna överenskommelse under en månad från dagen för beviljandet enligt § 8 lag (1994:137) om mottagande av asylsökande m.fl.

§ 3 Kommunen ska omedelbart meddela ledig plats till Migrationsverket.

Ersättningar

§ 4 Kommunen erhåller enligt 7 b § förordning (2002:1118) om statlig ersättning för asylsökande m.fl. ersättning baserat dels på antalet överenskomna platser dels på antalet belagda platser.

Av 2 och 7 b §§ framgår att ersättning för överenskomna platser och belagda platser betalas ut varje kvartal i efterskott av Migrationsverket. Ersättning för belagda platser grundas på kommunens redovisning, se MIGRFS 08/2013.

Den del av de bistånd som enligt 13 § LMA lämnas till en asylsökande och som utgör ersättning för kost och logi ingår i ovanstående ersättningar.

Tvist och brott mot överenskommelsen

§ 5 Vid helt eller delvis utebliven prestation får endera part kräva rättelse.

§ 6 Migrationsverket får kräva rättelse om Inspektionen för vård och omsorg i egenskap av tillsynsmyndighet riktar kritik mot den verksamhet kommunen bedriver med anledning av denna överenskommelse.

§ 7 Om rättelse inte påbörjas/sker inom 14 dagar från mottagande av skriftlig uppmaning från endera part eller Inspektionen för vård och omsorg kan överenskommelsen med omedelbar verkan sägas upp.

§ 8 Tvist om denna överenskommelse ska i första hand avgöras genom förhandling mellan parterna och i andra hand vid svensk domstol.

Tider

§ 9 Överenskommelsen gäller från och med den X XXX 201X till och med den X XXX 201X för att därefter löpa tillsvidare. / Överenskommelsen löper tillsvidare från och med den X XXX 201X. *(ta bort ej aktuellt alternativ)*

Uppsägning för villkorsändring eller upphörande ska ske skriftligen med följande uppsägningstider:

- För villkorsändring 1 månad. *(förhandlingsbart men utgå fr. 1 månad)*
- För upphörande 9 månader. *(förhandlingsbart men utgå fr. 9 mån.)*

Om förhandling med anledning av uppsägning för villkorsändring inte är avslutad inom X månader från uppsägningdagen anses uppsägningen för villkorsändring vara en uppsägning för upphörande. Detta innebär att överenskommelsen efter X månader från uppsägningdagen upphör att gälla.

Denna överenskommelse har upprättats i tre exemplar varav vardera part och länsstyrelse tagit sitt.

Norrköping 201x-.....-.....

XX 201x-.....-.....

För Migrationsverket

För XX kommun

.....
Håkan Ljungberg

.....
Xxx Xxx

Enhetschef bosättnings- och statsbidragsenheten

Xxxxx

XX kommun

XX 201x-.....-.....

För Länsstyrelsen

.....
Xxx Xxx

Xxxx

Länsstyrelsen i X-län