



Beslutande organ	Kommunstyrelsen
Plats och tid	Sammanträdesrum Torsö, Stadshuset kl 14.30-14:35
Beslutande	Johan Abrahamsson (M) ordförande Henrik Andersson (M) 1:e vice ordförande Malin Olsson Lundqvist (M) ledamot Anette Karlsson (M) ledamot Sara Swahnström (M) ledamot Richard Thorell (M) ledamot Anders Karlsson (C) ledamot Linnéa Wall (S) ledamot Leif Udéhn (S) ledamot Anita Olausson (S) ledamot Marie Engström Rosengren (V) ledamot Bo Heijl (SD) ledamot Sebastian Ekeroth Clausson (S) tjänstgörande ersättare
Övriga deltagare	Anders Bredelius (M) ersättare Sven-Inge Eriksson (KD) ersättare Fatima Hamdi (KD) ersättare Ninni Larsson (S) ersättare Britta Wänström (V) ersättare Leif Andersson (C) ersättare Susanne Wirdemo kommundirektör Rebecka Tropp sekreterare
Justerare	Linnéa Wall
Justeringens plats och tid	Kommunledningskontoret enligt överenskommelse
Sekreterare Paragrafer § 31 Rebecka Tropp
Ordförande Johan Abrahamsson
Justerande Linnéa Wall



ANSLAGSBEVIS

Protokollet är justerat. Justeringen har tillkännagivits genom anslag.

Beslutande organ	Kommunstyrelsen		
Sammanträdesdatum	2024-02-19		
Anslagsdatum	2024-02-19	Anslaget tas ner	2024-03-11
Förvaringsplats för protokollet	Närarkivet, Kommunledningskontoret på plan 4 i Stadshuset		
Underskrift	-----		

**Kommunstyrelsen**

Ks § 31

Dnr 2023/00609

Yttrande över överklagan av kommunfullmäktiges beslut 2023-12-18 § 263, Mariestads kommun, målnummer 5974-23

Beslut

Kommunstyrelsen beslutar att lämna nedanstående yttrande över överklagan av kommunfullmäktiges beslut 2023-12-18 § 263.

Paragrafen justeras omedelbart.

Jäv

Janne Jansson (S) anmäler jäv och deltar inte i beredning eller beslut i ärendet.

Reservation

Linnéa Wall (S), Leif Udéhn (S), Anita Olausson (S), Sebastian Ekeroth Clausson (S) och Marie Engström Rosengren (V) reserverar sig mot beslutet.

Deltar inte i beslutet

Anders Karlsson (C) deltar inte i beslutet.

Yttrande

Som grund för överklagan anges att ärendet inte har beretts på ett korrekt sätt inför kommunfullmäktiges sammanträde.

Ärenden som avgörs i kommunfullmäktige omfattas av så kallat beredningstvång. Det innebär att alla ärenden i fullmäktige måste ha beretts antingen av den nämnd som ärendet hänförs till eller av en fullmäktigeberedning (5 kap 26 § KL). Något krav på att beredningen i sig håller viss kvalitet eller allsidighet finns dock inte. Om minst en tredjedel av de närvarande ledamöterna inte är nöjda med kvalitén eller omfattningen av beredningen kan de begära att ärendet återremitteras och bereds vidare (5 kap 50 § KL). Vid behandlingen av ärendet på kommunfullmäktiges sammanträde 2023-12-18 framfördes ingen begäran (yrkande) om återremiss för kompletterande beredning. Det kan således konstateras att kommunfullmäktige ansåg att ärendet var tillräckligt berett.

Det kan noteras att det inte heller framfördes något yrkande om återremiss för kompletterande beredning då ärendet behandlades av kommunstyrelsen 2023-12-04 (§315). Ledamöterna från Socialdemokraterna och Vänsterpartiet valde att inte delta i beslutet.



Som grund för överklagan anges att yrkandet vid kommunstyrelsens sammanträde (§ 315/2023) inte hade med det aktuella ärendet att göra. / Att KS § 315 inte behandlar ett utträde ur samarbetet.

Enligt kommunallagens (KL) 5 kap 57 § ska ordföranden i kommunfullmäktige vägra att lägga fram ett förslag till beslut om ordföranden anser att förslaget går utöver vad ärendet handlar om och i stället innebär att ett nytt ärende väcks. Bakgrunden till denna bestämmelse är beredningstvånget för ärenden i kommunfullmäktige. Motsvarande bestämmelse finns inte för styrelsen och övriga nämnder (6 kap. 33 § KL). Om yrkandet i kommunstyrelsen 2023-12-04 (§ 315) hade, eller inte hade, med det aktuella ärendet att göra saknar därmed betydelse.

Som grund för överklagan anges att de gemensamma nämnderna inte har fått möjlighet att yttra sig innan beslutet att säga upp samverkansavtalen för respektive nämnd.

I 5 kap 26 § framgår att en nämnd i normalfallet alltid bör få yttra sig i ärende som berör nämndens verksamhetsområde. Ärendet som behandlades fullmäktiges sammanträde 2023-12-18 avsåg *uppsägning av gemensamma nämnder och andra samverkansavtal inom MTG*. Berörda verksamheter gavs inte möjlighet att yttra sig då ärendet *inte* avsåg nämndens verksamhetsområde eller nämndens uppdrag. Ärendet avsåg den politiska organisationen och om nämnder ska vara gemensamma med annan kommun.

Enligt 3 kap 4 § KL ska fullmäktige tillsätta de nämnder som utöver styrelsen behövs för att fullgöra kommunens uppgifter enligt lag eller annan författning och för övrig verksamhet. Vidare får kommunfullmäktige besluta att en nämnd ska vara gemensam med en annan kommun (9 kap 19 § KL). Fullmäktige får därmed även besluta att säga upp avtal om gemensamma nämnder. Det framgår inte av kommunallagen att befintliga nämnder, inom berörda verksamhetsområden, ska tillfrågas innan fullmäktige beslutar om den politiska organisationen eller gemensamma nämnder.

Som grund för överklagan anges att kommunfullmäktige och medborgarna har vilseletts genom att ett protokollsutdrag från kommunstyrelsen i ett annat ärende har använts som underlag i fullmäktige.

Enligt 5 kap 13 § KL ska ordförande i fullmäktige tillkännage tid och plats för varje sammanträde med fullmäktige och uppgifter om de ärenden som ska behandlas. Fullmäktiges sammanträden ska tillkännas på kommunens anslagstavla minst en vecka före sammanträdesdagen. Vidare ska varje ledamot och ersättare kallas till sammanträde minst en vecka före sammanträdesdagen. Kallelsen ska innehålla uppgift om tid och plats för sammanträdet och om de ärenden som ska behandlas.

Kallelse och dagordning för fullmäktiges kungjordes på kommunens anslagstavla 2023-12-08. Kungörelsen innefattade de ärenden som skulle behandlas. Det framgick därmed tydligt på anslagstavlan att kommunfullmäktige skulle behandla ärendet *uppsägning av gemensamma nämnder och andra samverkansavtal inom MTG*. Vidare skickades kallelse, inklusive dagordning och underlag, till fullmäktiges ledamöter och ersättare 2023-12-08. Handlingarna skickades digitalt och blev därmed tillgängliga för de förtroendevalda direkt då de skickades. Det framgick även tydligt i kallelsen att kommunfullmäktige skulle behandla ärendet *uppsägning av gemensamma nämnder och andra samverkansavtal inom MTG*. Kommunstyrelsens förslag till beslut utgjorde underlag för kommunfullmäktiges behandling av ärendet. Kommunstyrelsens förslag överensstämmer med kommunfullmäktiges beslut. Ärendeprocessen har därmed genomförts i enlighet med kommunallagen.



Som grund för överklagan anges att ärendet inte har tillförts några handlingar mellan kommunstyrelsen och kommunfullmäktige.

Det kan konstateras att de ärenden, inklusive beslutsunderlag, som ska behandlas av kommunfullmäktige måste ha beretts av den nämnd som ärendet hänför sig till (5 kap 26 § KL). Det strider därmed mot KL att tillföra ytterligare handlingar till ärendet mellan kommunstyrelsen och kommunfullmäktige.

I överklagan framförs även argumentet att ärendet har använts som ett svepskäl för att avsluta samarbetet enkom för personlig vinning. Det kan konstateras att ingen av de närvarande ledamöterna i kommunfullmäktige var jävig vid behandlingen av ärendet. Det framgår inte heller i överklagan vem som skulle varit jävig eller varför.

Bakgrund

Det har inkommit två överklaganden av kommunfullmäktiges beslut 2023-12-18 § 263 i vilket fullmäktige beslutade att säga upp och avsluta de gemensamma nämnderna inom MTG (Mariestad, Töreboda och Gullspång). Fullmäktiges beslut avsåg avtalen inom och utom avtalsnämnden, miljö- och byggnadsnämnden, lönenämnden, IT-nämnden och tekniska nämnden samt övriga samarbeten.

I de två överklagandena anges följande argument för laglighetsprövningen:

- Ärendet har inte beretts på ett korrekt sätt inför kommunfullmäktiges sammanträde, vilket strider mot kommunallagen. Det fanns ingen utförlig bakgrundsinformation då ärendet hanterades av kommunfullmäktige.
- Yrkandet vid kommunstyrelsens sammanträde (§ 315/2023) hade inte har med det aktuella ärendet att göra. KS § 315 behandlar inte ett utträde ur samarbetet.
- De gemensamma nämnderna inom MTG fick inte möjlighet att yttra sig över vad beslutet om att säga upp samverkansavtalet innebär för respektive nämnd, varken ekonomiskt, personellt eller inom andra områden.
- Genom att använda ett protokoll från kommunstyrelsens sammanträde för ett helt annat ärende vilseleds kommunfullmäktige och medborgarna vilket är ett brott mot kommunallagen kap 5 § 26.
- Det har inte tillförts några handlingar i ärendet mellan kommunstyrelsen och kommunfullmäktige trots att ärendet har bytt innehåll.
- Ärendet har använts som ett svepskäl för att avsluta samarbetet enkom för personlig vinning.

Mariestads kommun har förelagts att lämna in ett skriftligt yttrande i vilket kommunen bemöter det som står i handlingarna. Yttrandet ska vara förvaltningsrätten till handa senast den 20 februari 2024.

Arbetsutskottets förslag

Förslaget överensstämmer med kommunstyrelsens beslut.



Behandling på sammanträdet

Henrik Andersson (M) tillstyrker arbetsutskottets förslag till beslut.

Ordförande tar upp arbetsutskottets förslag till beslut och finner att kommunstyrelsen beslutar i enlighet med förslaget.

Underlag för beslut

Ksau § 30/24

Förslag till yttrande över överklagan av kommunfullmäktiges beslut 2023-12-18 § 263

Föreläggande Förvaltningsrätten Jönköping

Beslutet skickas till:

Förvaltningsrätten Jönköping

Anmäls till kommunfullmäktige