

**Kommunstyrelsen**

Ks § 209

KS 2014/434

Överenskommelse med Migrationsverket avseende mottagande av ensamkommande barn

Kommunstyrelsens förslag till beslut i kommunfullmäktige

Kommunfullmäktige beslutar att ingå en ny överenskommelse med Migrationsverket om mottagande av asylsökande ensamkommande barn i nivå med fördelningstalet, d.v.s. 13 flickor och pojkar i åldern 15-17 år.

Bakgrund

Sedan år 2011 har Mariestads kommun avtal med migrationsverket om mottagande av ensamkommande barn. Boendeplatser köps av Gryning vård AB.

Allt fler ensamkommande barn kommer till Sverige. Under årets första sex månader kom 4 544 barn för att söka skydd. Det innebär en ökning med ca 85 procent i jämförelse med samma period i fjol. Migrationsverket informerar om att det inte syns någon avmattning eller ett tydligt trendbrott, tvärtom ökar antalet ensamkommande barn som söker skydd i Sverige.

Det framräknade fördelningstalet som utgör grunden för antalet anvisade barn är 13 för Mariestads kommun är för år 2015. Nuvarande överenskommelse med Migrationsverket är på fem asylsökande. Detta innebär att, i Migrationsverkets anvisningssteg, Mariestads kommun får ta emot barn utöver överenskommelsen i ett tidigare skede.

Antalet boendeplatser i Mariestads kommun är inte tillräckliga och för närvarande placeras många barn i andra kommuner. Kommunen går på så sätt miste om viss schablonersättning och det blir ett ineffektivt arbete för handläggarna som får mycket restid i tjänsten. Det pågår ett arbete med att starta ett boende för ensamkommande barn i kommunens regi.

Arbetsutskottets förslag

Förslaget överensstämmer med kommunstyrelsens beslut.

Behandling på sammanträdet

Ordförande Johan Abrahamsson (M) tar upp arbetsutskottets förslag till beslut och finner att kommunstyrelsen beslutar i enlighet med förslaget.

Underlag för beslut

Skrivelse (kommunchefens förslag till beslut) upprättad av kommunchef Lars Arvidsson 2015-08-28, Överenskommelse med Migrationsverket avseende mottagnade av ensamkommande barn

Tjänsteskrivelse upprättad av avdelningschefen för IFO Anette Karlsson samt chefen för sektor stöd och omsorg Lotta Hjoberg 2015-07-15, Mottagande av ensamkommande barn.



Kommunstyrelsen

Ks § 209 (forts).

Utredning upprättad av avdelningschefen för IFO Anette Karlsson 2015-07-14, Mottagande av ensamkommande barn.

Kommunfullmäktige

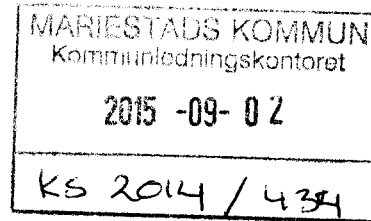
Expedieras till:

(Avdelningschefen för IFO Anette Karlsson)

(Chefen för sektor stöd och omsorg Lotta Hjöberg)



MARIESTAD



10

Datum: 2015-08-28
Dnr: 6
Sida: 1 (2)

Sektor ledning
Kommunchef Lars Arvidsson

Kommunfullmäktige

Överenskommelse med Migrationsverket avseende mottagande av ensamkommande barn

Kommunchefens förslag till beslut

Kommunfullmäktige beslutar att ingå en ny överenskommelse med Migrationsverket om mottagande av asylsökande ensamkommande barn, i nivå med fördelningstalet (dvs 13), flickor och pojkar i åldern 16-17 år.

Bakgrund

Sedan år 2011 har Mariestads kommun avtal med Migrationsverket om mottagande av ensamkommande barn. Boendeplatser köps av Gryning vård AB.

Allt fler ensamkommande barn kommer till Sverige. Under årets första sex månader kom 4 544 barn för att söka skydd. Det innebär en ökning med ca 85 procent i jämförelse med samma period i fjol. Migrationsverket informerar om att det inte syns någon avmattning eller ett tydligt trendbrott, tvärtom ökar antalet ensamkommande barn som söker skydd i Sverige.

Det framräknade fördelningstalet som utgör grunden för antalet anvisade barn är 13 för Mariestads kommun för år 2015. Nuvarande överenskommelse med Migrationsverket är på fem asylsökande. Detta innebär att, i Migrationsverkets anvisningssteg, Mariestads kommun får ta emot barn utöver överenskommelsen i ett tidigare skede.

Antalet boendeplatser i Mariestads kommun är inte tillräckliga och för närvarande placeras många barn i andra kommuner. Kommunen går på så sätt miste om viss schablonersättning och det blir ett ineffektivt arbete för handläggarna som får mycket restid i tjänsten. Det pågår ett arbete med att starta ett boende för ensamkommande barn i kommunens regi.

Underlag för beslut

Tjänsteskrivelse upprättade 2015-07-15 av Anette Karlsson, avdelningschef IFO, Lotta Hjöberg chef sektor stöd och omsorg.

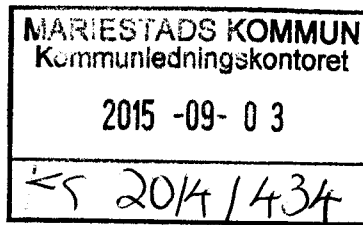
Utredning – Mottagande av ensamkommande barn, upprättad av Anette Karlsson, individ- och familjeomsorgschef och Lotta Hjöberg, chef sektor stöd och omsorg.

Lars Arvidsson
Kommunchef

Expedieras till:
Individ- och familjeomsorgschef Anette Karlsson
Chef sektor stöd och omsorg Lotta Hjöberg



MARIESTAD



8

Datum: 2015-07-15

Kommunstyrelsens arbetsutskott

Mottagande av ensamkommande barn

Förslag till beslut

Kommunstyrelsens arbetsutskott föreslår kommunstyrelsen besluta att ingå ny överenskommelse med Migrationsverket om mottagande av asylsökande ensamkommande barn, i nivå med fördelningstalet, flickor och pojkar i åldern 16-17 år.

Bakgrund

Sedan 2011 tar Mariestads kommun avtal med migrationsverket om mottagande av ensamkommande barn. Boendeplatser köps av Gryning vård AB. Allt fler ensamkommande barn kommer till Sverige. Under årets första sex månader kom 4 544 barn till Sverige för att söka skydd, vilket innebär en ökning med ungefär 85 procent i jämförelse med samma period i fjol. Migrationsverket informerar om att inte syns en avmattning, eller ett tydligt trendbrott, tvärt om ökar antalet ensamkommande barn som söker skydd i Sverige.

Antalet boendeplatser i kommunen är inte tillräckliga och för närvarande placeras många barn i andra kommuner. Kommunen går på så sätt miste om viss schablonersättning och det blir ett ineffektivt arbete för handläggarna som får mycket restid i tjänsten. Det pågår ett arbete med att starta ett boende för ensamkommande barn i kommunens regi.

Det framräknade fördelningstalet som utgör grunden för antalet anvisade barn är 13 för Mariestads kommun år för 2015. Nuvarande överenskommelse är på fem asylsökande. Detta innebär i migrationsverkets anvisningssteg, att Mariestads kommun får ta emot barn utöver överenskommelsen i ett tidigare skede.

Underlag för beslut

Tjänsteskrivelse upprättade 2015-07-15 av Anette Karlsson, avdelningschef IFO, Lotta Hjöberg chef sektor stöd och omsorg.

Utredning – Mottagande av ensamkommande barn, upprättad av Anette Karlsson, individ- och familjeomsorgschef och Lotta Hjöberg, chef sektor stöd och omsorg.

Anette Karlsson
Individ- och familjeomsorgschef

Lotta Hjöberg
Chef sektor stöd och omsorg



MARIESTAD

MARIESTADS KOMMUN
Kommunledningskontoret

2015 -09- 03

KS 2014/434

9.

Datum: 2015-07-14

Dnr:

Sida: 1 (5)

Mottagande av ensamkommande barn

Mariestads kommun har sedan 2011 en överenskommelse med Migrationsverket om mottagande, fn av fem asylsökande pojkar 16-17 år, samt femton s.k. put-platser (efter att den unge fått permanent uppehållstillstånd).

En lagändring från 1 januari 2014 gör det möjligt för Migrationsverket att placera ensamkommande barn i kommuner, även om överenskommelse saknas. För att få en jämn spridning av mottagande i landet har länsstyrelsen arbetat fram en modell där utgångspunkten är ett s.k. fördelningstal som avgör hur många asylsökande ensamkommande barn som respektive kommun kan ta emot. Fördelningstalet för Mariestads kommun är 13, för 2015.

Migrationsverkets anvisningar av barn/unga till kommunerna sker i fyra olika steg

1. Kommun till vilken barnet anses ha viss anknytning, t.ex släkting eller annan närstående
2. Kommun med överenskommelse
3. a) kommun utan överenskommelse
b) kommun med överenskommelse, men där de överenskomna platserna är färre än kommunens fördelningstal
4. Samtliga kommuner

Eftersom kommunen har ett avtal som understiger det framräknade fördelningstalet placeras fn barn enl. steg 3 till kommunen. Under v. 27-28 anvisades 10 barn till Mariestads kommun. Migrationsverket har meddelat att från v. 29 kommer anvisning att se enl. steg 4 vilket bidrar till att vi får än större svårigheter att klara av mottagandet.

Kommunen ansvarar för att de barn och unga som anvisas får ett boende anpassat efter behov.

I den överenskommelse som kommunen ingår med migrationsverket anges även antalet PUT-platser. För närvarande har kommunen 15 sådana platser. Detta innebär att för 15 unga med uppehållstillstånd erhåller kommunen schablonersättning, för övriga får ersättningen återsökas från migrationsverket. Att ha en lägre nivå än det faktiska antalet med uppehållstillstånd innebär till viss del ett merarbete när det gäller återsökningar men det skapar också en möjlighet att återsöka faktiska kostnader för de unga som finns i familjehem eller andra boenden med högre kostnader.

Kommunens resurser

Boende

Kommunen har idag avtal med Gryning vård AB om platser vid hem för vård eller boende, HVB, Luna i Mariestad, med plats för tre asylsökande och fem s.k. put-platser. Detta täcker inte behovet av platser i kommunen men är ett särskilt viktigt komplement under rådande omständigheter. För att kunna möta behovet framöver så behöver vi i en övergångsperiod teckna avtal om ytterligare platser under en kortare period.

Det har varit en svårighet att hitta tillräckligt med bostäder för de unga, när de är redo för mer självständigt boende än på Luna. Följden av detta har blivit att de uppehållit platser på Luna, längre än nödvändigt. En ökande flyktingström har ytterligare ökat behovet av nya boendeplatser. Socialsekreterarna har fått använda placeringsalternativ i andra kommuner i Sverige, i HVB eller familjehem för att lösa situationen. I information från migrationsverket 2015-07-15 framkommer att prognosen visar att det inte finns indikationer på att flyktingströmmen kommer att minska under året.

Det pågår ett arbete med att starta hem för vård eller boende för ensamkommande barn i kommunens regi.

Innan lämplig lokal iordningställts samt rekrytering av lämplig personalgrupp skett hinner många unga anvisas till Mariestads kommun. Det är av stor vikt att en tillfällig lösning skapas för att fylla behovet av boendeplatser under denna tid. En planerad uppstart av ett hem för vård eller boende ger en stabilare grund för ett gott arbete. Lediga platser vid kommunens Ungbo kommer också att användas i arbetet, men är ändå inte tillräckligt.

Gryning vård AB, som driver Luna, har för avsikt att under hösten 2015 utöka antalet boendeplatser från 13 år, både flickor och pojkar. Det är möjligt att utöka antalet platser som kommunen idag köper av Gryning vård AB för detta ändamål vilket bör ske för att klara av Migrationsverkets anvisningar under 2015. För Mariestads kommun är detta ett viktigt steg för att klara av uppbygganden av eget boende som på sikt ska lösa anvisningarna. Om det skulle uppstå en situation där

vi inte nyttjar de bokade platserna hos Gryning vård, får kommunen ändå via schablon kostnadstäckning även för de tomma platserna.

Studier

Behovet av studieplatser är stort och ökar i och med att antalet ensamkommande barn ökar. Nuvarande överenskommelse innebär att det i stort är elever i gymnasieåldern som kommer och eleverna hänvisas till Vadsbogymnasiet.

Erfarenheten av de första åren med mottagande av ensamkommande elever visar att eleverna ofta är i behov av språkintrödnktion i två år, därefter ett till två år på Introduktionsprogrammets preparandutbildning för att läsa in grundskolebetyg. Detta resulterar i de flesta fall i upp till fyra år inom IM-programmen. Vid studier i preparandutbildningen kan de ensamkommande eleverna fylla ut befintliga grupper, men det kan även resultera i att det behövs en extra grupp beroende på antalet elever. Dessa elever har också rätt till modersmålsundervisning.

Efter de individuella programmen är eleven ofta intresserad av studier vid gymnasiet program, men har i flera fall redan fyllt 20 år, vilket gör att gymnasieskolan inte är skyldig att erbjuda plats. Om kommunen anser det lämpligt kan ett samarbete byggas mellan gymnasiet och Komvux där eleverna får möjlighet att följa gymnasieskolans program, men vara inskrivna hos Komvux. Detta kan genomföras i mån av plats vid gymnasieskolans program och om det ges ekonomiska förutsättningar för verksamheten.

Gymnasieskolan får en fastställd budgetram för året. Om antalet nyanlända elever med stora behov ökar, kan det vara svårt att inom befintlig ram klara alla anpassningar som krävs för att tillgodose varje elevs behov.

Det är eftersträvansvärt att hitta vägar så att de unga så fort som möjligt tar sig vidare i utbildningssystemet och till egen försörjning. Inte minst avseende sina språkkunskaper. Möjligheter till lovskola finns dagsläget inte utarbetat inom gymnasieskolan, men kan vara möjligt att utreda och kostnadsberäkna.

Genom att utöka åldersspannet för överenskommelsen (från 16-17 år, till 13-17 år) blir det en större åldersmässig spridning, vilket skulle minska trycket på gymnasieplatser. Unga som anvisas till kommunen och som påbörjar sin skolgång i grundskolan får längre tid att förbereda sig för gymnasieutbildning och därmed en godare förutsättning att lyckas i skolan, möjlighet till egen försörjning samt inkludering i samhället.

Tillgång till kulturliv, fritid, rekreation osv

Det finns goda möjligheter till både kultur, fritid och rekreation i kommunen.

Hälso- och sjukvård, tandvård, bup, specialistvård etc

Det finns ett nära och gott samarbete med regionens och Kinnekullehälsans vårdgivare.

Tolk på modersmålet

Genom att använda tolkcentralen för anskaffandet av tolk finns goda möjligheter att möta olika behov.

God man

Det finns en upparbetad organisation med rekrytering av god man, utbildning osv. I nuläget finns resurser som tillgodoser behovet. Hur tillgången till god man blir framöver är svår att förutse. Erfarenheterna är dock att det inte varit något problem, den som har behov av god man har fått detta. Fler ensamkommande barn ökar arbetsbelastningen för verksamheten och dialogen med överförmyndaren är viktig för att följa utvecklingen och eventuellt anpassa organisationen.

Socialtjänst

Genom en omorganisation har handläggare som arbetar med integration av nyanlända och ensamkommande barn samlats i en verksamhet. Det stora antalet unga som anvisats till kommunen har inneburit en utökning av socialsekreterartjänst för att kunna möta behovet. Om ökningen fortsätter kommer det bli aktuellt med ytterligare förstärkning av socialsekreterartjänst.

Konsekvenser

Då Mariestads kommun har en överenskommelse med migrationsverket som understiger fördelningstalet anvisas barn och unga, i alla åldrar, till kommunen utöver överenskommelsen.

Eftersom det inte finns tillräckligt med boendeplatser inom den egna kommunen placeras de unga i familjehem och hem för vård eller boende i andra kommuner där de unga för det mesta, snabbt landar och knyter kontakter inte minst i skolan. De unga hamnar i ytterligare en svår situation om socialsekreterarna skulle flytta dessa unga till "hemkommunen" efter en tid. Det är angeläget att hitta egna boendalternativ i Mariestads kommun med fokus på de som anvisas framöver då det kan vara svårt att flytta redan placerade, då man påbörjat en social etablering på annan ort. En hemflytt kan på så sätt försvåra integrationen.

För närvarande finns 10 unga på Luna, 3 i ankomstboende i Lugnås samt 20 på hem för vård eller boende i familjehem i andra kommuner (Borås, Allingsås, Göteborg, Tidaholm, Karlstad, Gnesta, Tullinge, Ljung, Uppsala).

Mariestads kommun går miste om ersättning från migrationsverket, då dessa ungdomar, som saknar anknytning till någon adress i Sverige, medges att folkbokföra sig på de institutioner där de placerats. Det är folkbokföringskommunen som har rätt till schablonersättning om fn. 116 100 kr/barn som fått uppehållstillstånd. Däremot tar inte denna kommun ansvar för det arbete som behöver utföras vilket innebär en kostnad för Mariestads kommun.

För socialsekreterarna blir arbetet ineffektivt då det blir mycket restid, framförallt när det gäller handläggning och uppföljning av insatser. Detta är kostsamt både ur ett arbetsmiljöperspektiv och försämrar vår relation med barnen, vilket medför svårigheter i utredningsarbetet. Placeringarna riskerar att leda till bristande utredningar vilket påverkar barnens möjligheter på sikt vid matchning utifrån deras behov och önskemål.

Arbetet med att ta emot ensamkommande barn är omfattande och kräver ett gott och nära samarbete med många aktörer i samhället för att skapa en grund för en god integration, bl.a. boende, fritid, skola, tolk, överförmyndare, gode män, hälso- och sjukvård. Det är en fördel att kunna styra vilka barn som ska beredas plats i kommunen och även till viss del ha en framförhållning när det anländer nya. Genom att ha en överenskommelse med migrationsverket om asylplatser, som har samma nivå som fördelningstalet, kan vi i högre utsträckning påverka inströmningen av anvisningar.

Anette Karlsson
Individ- och familjeomsorgschef